

许昌市发展和改革委员会文件

许发改办〔2018〕206号

签发人：彭占亭

办理结果：C

许昌市发展和改革委员会 关于对市政协七届二次会议第098号提案的 答 复

王鹏委员：

您提出的关于“多措并举为我市创新创业再注活力的建议”的提案收悉，经与市科技局、市人社局共同研究，现答复如下：

一、关于“打造更多以大企业为龙头的开放共享的创新机制和创新平台，支持大企业内部创新与衍生”。

我市在支持大企业建立开放共享的创新机制和创新平台建设方面进行了积极探索并创造了良好的政策环境，培育形成了一批以许继集团、森源集团、黄河实业、鲜易控股等为龙头的创新型

企业，催生并带动一批中小企业发展，推动了产业转型升级。具体做法及成效如下：

1.支持大企业由加工制造业向生产性服务业、平台型企业转型。如：许继集团，利用自身的技术优势搭建了“HiEV 电动汽车充电云服务平台”，为行业和客户提供专业化技术服务。黄河旋风在超硬材料、石墨烯等领域，积极将内部创业平台向社会延伸开放，在技术开发、人才引进、众筹等方面取得了显著成效，目前平台聚集中国科学院、清华大学等国内多所顶尖高校人才，引入民间资本 535 万元，充分调动企业内部及外部创新创业积极性，实现经济稳步增长。鲜易控股公司应用物联网、大数据、云计算等新技术，建立“互联网+生鲜食品”产业链平台和智慧冷链物流综合服务平台，通过多业融合、多网协同、多式联运，打通上游农牧，中游生产，下游运输、销售、配送整个产业链条，为行业内 260 多家养殖场、数百家区域食品企业、5900 多台车辆等提供产品设计、研发、标准、物流、交易、金融、人才等服务，带动 50 多万家中小微企业融入生态圈。

2.创造良好政策环境。一是加强政策支持。出台《中共许昌市委许昌市人民政府关于落实国家和省创新驱动发展战略的实施意见》（许发〔2017〕17号）和《许昌市加快制造业高质量发展的若干政策》（许政〔2018〕30号），提出对企业建立国家、省、市创新平台给予一定资金奖励。对制造业企业联合互联网企业，建设跨行业、跨领域的综合性工业互联网平台、以及面向细分领

域的行业工业互联网平台，给予一定奖补。同时鼓励企业上云，并给予一定资金补贴；二是加大政府投资力度，建立服务于中小企业公共服务平台，由政府投资，建立科技大市场公共服务平台，实现大型科学仪器设施共享，降低中小企业创新创业成本。通过奖补等形式，发挥社会力量，建立科技企业孵化器、众创空间、创业基地等公共服务平台，实现大企业带动，中小企业发展的相生共荣的企业生态格局。

二、关于“帮助企业进一步拓宽和深化与高校、科研院所的产学研合作，促进科技创新成果产业化”。

一是政府搭台、推动企业与高校合作。为促进我市企业与高校、科研院所开展合作，我市先后与中科院河南产业技术创新与育成中心、中科院合肥物质研究院、浙江大学河南技术转移中心等单位签署了战略合作协议，成立了技术转移机构。目前，我市49家企业与中科院19个院所建立产学研合作关系，26项中科院的技术成果在我市落地转化。与清华大学、浙江大学、郑州大学等的合作也在不断深化。今年11月，我市还成功举办2018年中国科学院（河南）科技成果发布暨项目对接会——百名科学家许昌行活动，来自35家中科院科研院所的125位专家，与全省各地企业代表近700人参加，共达成合作意向161项；二是实施英才计划。自2017年分两批引进了创新创业人才（团队）42个、高层次人才400名，促成了黑马药业和天源生物与中科院梁剑平带领团队合作，建成全国最大青蒿素基地。万里路桥与中科院士

郑健龙团队合作，解决沥青路面耐久性技术难题，使路面设计寿命提高 5-10 年，养护费用节约 20%以上。禹州政府与姚建铨院士合作，开展基于装备制造大数据的工业云平台项目研发，与李运钧博士合作，在太阳能电池制造核心材料方面填补国内空白。今年共拿出近 1.46 亿元奖励，扶持“许昌英才计划”，在人才引进方面走在了全省前列。

三、关于“大力弘扬和培育工匠精神和企业家精神”。

在大力弘扬和培育工匠精神方面，市政府出台了《许昌市人民政府关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的实施意见》（许政〔2018〕19号），明确提出实施“弘扬工匠精神、打造技能许昌”计划，加快推行以“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”为主要内容的企业新型学徒制培养模式。在技术人才培养方面，一是做好校企合作，指导职业院校结合企业用工需求，开展订单定向培训，目前我市已有 80 多家企业与我市各类职业院校签订了合作协议。二是不断创新培训模式，针对学院各专业学生的不同特点、城镇登记失业人员等群体，采取灵活多样的培训方式，力争使每个培训对象掌握一门技能。三是开展职业技能鉴定，对具备一定能力的人发放国家职业资格证书；在完善工匠人才职业培育培训体系方面，建设我市技能大师工作室，2017 至 2018 年我市共建设 10 个“许昌工匠”技能大师工作室。同时，由总工会牵头，每年对全市制造业领域开展大工匠的培养选树活动，每年评

选 10 名“许昌大工匠”，对获得“许昌大工匠荣誉称号的，市财政奖励 2 万元。

在营造创新创业氛围方面，市委、市政府连续 6 年召开规格的全市科技创新大会，2018 年共拿出近 1.46 亿元资金，奖励、扶持“许昌英才计划”第二批创新创业人才（团队）、高层次人才、优秀创新型企业企业家、优秀科技创新领军人才等创新创业功臣，河南万杰智能科技股份有限公司董事长王晓杰、河南豪丰机械制造有限公司董事会主席刘少林、河南黄河旋风股份有限公司总经理刘建设、西继迅达（许昌）电梯有限公司总经理刘刚成为 2017 年度许昌市优秀创新型企业企业家得到表彰。其次，于每年 11 月份与全国同步举办双创活动周，遴选典型创新创业代表发言，以现身说法引导、激励更多创新创业者投身到大众创业万众创新浪潮中。三是为更好地在全社会形成示范效应，市政府对优秀创新型企业企业家遴选等相关文件拟进行修订完善，使表彰的企业家更加科学合理，更具有示范带动作用，充分在全社会形成尊重和理解企业家的社会氛围。

四、关于“充分发挥市场的主导作用，以竞争有序的市场环境推动创业资源优化配置”。

许昌市委、市政府对推动创业资源优化配置高度重视，强化政府引导推动作用，先后出台了一系列促进创新创业的政策，比如：为吸引高层次人才（团队），出台了《许昌英才计划》，设立了 15 亿元的英才基金，为支持高校毕业生和返乡人员创业，实施

了创业担保贷款和贴息政策，发布了一系列定向减税和普遍性降费的举措等。深入推进放管服改革，市政府出台《许昌市人民政府关于进一步深化简政放权放管结合优化服务改革的实施意见》（许政〔2017〕31号）、《许昌市人民政府办公室关于印发许昌市2017年“放管服”改革5个专项工作方案的通知》（许政办〔2017〕47号）、《许昌市深化“放管服”改革工作领导小组关于印发许昌市“平台之外无审批”实施方案和许昌市政务服务“一次办妥”实施方案的通知》、《许昌市优化营商环境三年行动方案》（2018-2020年）等一系列政策举措，全面推行“证照分离”、“多证合一”改革。深化“一网通办”下“最多跑一次”。建立营商环境评价指标体系，实施营商环境重点领域提升行动，构建有利于市场主体活力竞相迸发的制度环境和政策体系。

五、关于“完善产权保护制度，营造全社会重视产权保护、弘扬契约精神，尊重合法收益的氛围”。

全面落实国家、省关于完善产权保护制度依法保护产权的实施意见，并在《许昌市优化营商环境三年行动方案》（2018-2020年）明确提出加大产权保护力度，同时，加大信用体系建设，相继出台了《许昌市人民政府关于加快推进社会信用体系建设的实施意见》等一系列信用体系政策，建立了许昌市公共信用信息平台和信用许昌网站，目前正在推进创建社会信用体系示范城市，为创新创业提供法律制度保障。

六、“关于建立容错机制，消除创新创业主体的后顾之忧”。

许昌市委、市政府对建立容错机制高度重视，在全面贯彻国家、省关于容错机制的政策前提下，出台了关于激励广大干部干事创业意见，为敢于干事、勇于干事、干成事提供制度保障。同时，以城乡一体化示范区创建国家双创示范基地为契机，支持其在法律框架下，勇于大胆尝试，先行先试，由此促成了北邮 5G 实验许昌基地、德国中小企业服务中心等项目落地。下步，我市将加强对容错机制调研与研究，争取出台有针对性容错政策，在全社会形成“想创业创新、敢创业创新、尊重创业创新”的社会氛围。



联系单位及电话：许昌市发展改革委 2965713

联系人：郭 凯

抄送：市政协提案委（3）份，市政府督查室（2）份

